



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.843.2022

Katowice, dnia 28 października 2022 r.

**Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin
Ds. Wodociągów i Kanalizacji w Częstochowie**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 w zw. z art. 99 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), dalej jako: *u.s.g.*

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 5/22 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin ds. Wodociągów i Kanalizacji w Częstochowie z dnia 21 września 2022 r. w sprawie Uchwalenia Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2023 - 2027 dla Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Okręgu Częstochowskiego S.A., w części określonej w § 2 uchwały, w zakresie sformułowania: *i Zarządowi Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Okręgu Częstochowskiego S.A.*, jako sprzecznej z art. 73 ust. 1 *u.s.g.* oraz § 16 ust. 1 Statutu Związku Komunalnego Gmin ds. Wodociągów i Kanalizacji (Dz. U. Woj. Śląskiego z 2005 r., Nr 4, poz. 61, ze zm.), dalej jako: *statut*.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 września 2022 r. Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin ds. Wodociągów i Kanalizacji w Częstochowie podjęło uchwałę Nr 5/22 w sprawie Uchwalenia Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2023 - 2027 dla Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Okręgu Częstochowskiego S.A., dalej jako: „uchwała”.

Załącznik do uchwały stanowi *Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2023-2027*.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in.: art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 ze zm.), dalej jako: „ustawa”.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 28 września 2022 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, że jest ona w części niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 3 ustawy:

1. *Zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy.*
2. *W razie wspólnego wykonywania przez gminy zadania, o którym mowa w ust. 1, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy wykonują odpowiednio właściwe organy:*

- 1) *związku międzygminnego;*
- 2) *gminy wskazanej w porozumieniu międzygminnym.*

Ponadto z § 16 ust. 1 statutu wynika, że: *Zarząd wykonuje uchwały Zgromadzenia Związku*. Organ nadzoru zaznacza, iż Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin ds. Wodociągów i Kanalizacji w Częstochowie błędnie wskazało Zarząd Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Okręgu Częstochowskiego S.A., jako podmiot, który ma odpowiadać wraz z Zarządem Związku za wykonanie uchwały. W § 2 uchwały Zgromadzenie wskazało, iż: *Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku i Zarządowi Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Okręgu Częstochowskiego S.A.* Organ nadzoru wskazuje, że z przepisu § 16 ust. 1 statutu wynika, że wykonywanie uchwał Zgromadzenia Związku jest wyłączną kompetencją Zarządu Związku. Przedmiotowe uregulowanie w sposób jednoznaczny wyznacza Zarząd Związku, jako co do zasady jedyny uprawniony podmiot do wykonywania uchwał zgromadzenia związku i nie daje kompetencji do powierzania wykonania uchwał innemu podmiotowi niż Zarząd Związku. Powierzenie wykonania uchwały innemu podmiotowi mogłoby mieć miejsce jedynie w sytuacji, gdyby dana uchwała ze względu na swoją specyfikę nie miała charakteru wykonawczego. W świetle powyższego, brak jest podstaw do określenia przez Zgromadzenie Związku, że wykonanie uchwały powierza się także *Zarządowi Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Okręgu Częstochowskiego S.A.* Nie zmienia tego także okoliczność, że zadania związane z doprowadzaniem wody i odprowadzaniem ścieków są wykonywane na terenie gmin uczestniczących w Związku przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Okręgu Częstochowskiego S.A. z siedzibą w Częstochowie. Dodatkowo, regulacji, w której powierza się wykonanie uchwały innemu podmiotowi niż zarząd związku, nie można interpretować w oderwaniu od art. 73 ust. 1 u.s.g. Skoro zarząd związku jest organem wykonawczym związku, czyli do jego kompetencji i zadań zalicza się wykonywanie uchwał zgromadzenia związku, w tym w szczególności określenie sposobu ich wykonania, to wobec braku odmiennych lub modyfikujących te kompetencje przepisów prawa nie sposób uznać, że kwestia powierzenia wykonania konkretnej uchwały innemu podmiotowi, jest sprawą wyboru zgromadzenia związku. Zatem to wyłącznie Zarząd Związku Komunalnego Gmin Ds. Wodociągów i Kanalizacji w Częstochowie jest organem właściwym do wykonania przedmiotowej uchwały.

Powyżej opisane uchybienia w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym (art. 2 Konstytucji RP). Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze, Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin ds. Wodociągów i Kanalizacji w Częstochowie naruszyło art. 73 ust. 1 u.s.g. oraz § 16 ust. 1 statutu, co stanowi istotne naruszenie prawa przesądzające o konieczności stwierdzenia nieważności uchwały w części.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 5/22 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin ds. Wodociągów i Kanalizacji w Częstochowie z dnia 21 września 2022 r. w sprawie Uchwalenia Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2023 - 2027 dla Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Okręgu Częstochowskiego S.A. - w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 w zw. z art. 99 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca
Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego